

# 正确认识区域人才工作发展的阶段模式

孙锐

当前我国《国家中长期人才发展规划纲要(2010-2020年)》(以下简称人才规划)实施过程过半,我国人才工作实践也正处于一个重大创新活动期。从《人才规划》实施六年来的情况看,我国人才工作取得了举世瞩目的成绩,从中央到地方一系列重大工程逐步落地,一项项重要政策陆续出台,一系列体制机制改革措施先行先试,一批批人才强市和区域人才高地正在加快崛起,人才优先发展战略布局正在形成。

但同时,我们应该看到,我国是一个各区域发展水平各不相同、具体情况千差万别的大国,经济、社会发展状况的差异使各地区所处的人才工作发展阶段和发展模式有所不同,人才工作推动、实施的重点内容也各有差别。通过对我国东中西部各地方调查分析,笔者认为,从总体上看,当前我国地方推动人才发展存在三种模式,即:城市化进程的人才工作模式、工业化进程的人才工作模式以及创新经济发展的人才工作模式,不同工作模式其人才工作特征及内容各有所异。

## 城市化进程中的人才工作模式:

### 重点解决“人才有没有”问题

这种工作模式的实施主要集中于我

国中西部地区一些欠发达地方。这些地区工业化支撑少,战略性新兴产业贡献低,其经济社会发展还主要依赖于政府投入和基础建设,依靠农牧业、大众商贸或旅游业带动支撑。在这一发展阶段的地区往往重视物质层面上的硬投入,缺乏人才开发、制度环境建设方面的软投入,尚未广泛形成人才是第一资源的发展意识和理念。与发达地区相比,这些后进地区往往存在“人才鸿沟”,体现于六个不同层面,即:观念鸿沟、教育鸿沟、政策鸿沟、市场鸿沟、创新鸿沟和创业鸿沟上。

处于城市化或城镇化进程的区域人才工作,首先要解决“人才有没有”的问题,其工作着力点是要进一步解放思想、开拓思路,围绕“人才流入区”建设,加强平台载体建设,加大人才合作力度,强化人才资源在经济社会发展中的引领作用;突出抓好重点领域、实用适用人才开发,统筹推进各支人才队伍建设;加强政策研究、学习和更新,努力为人才发展创造良好环境,树立“大人才”和“一盘棋”观念,广泛调动市场和社会力量,发挥党委组织部牵头抓总的作用,切实形成党管人才的有力工作格局,塑造人才工作发展合力,不断扩展人才工作内涵和外延。

## 工业化进程中的人才工作模式:

### 重点解决“高端人才有效集聚和发挥作用”问题

这一工作模式的实施以我国一些具有产业基础的工业城市和东中西部一些较发达城市为代表,如东营、聊城、长春、包头、鄂尔多斯等地。这些城市伴随着大企业、大项目、大产业落地的工业化进程,或产业升级、经济发展方式转变的新工业化进程,积累了较为丰富的产业资源和人才资源,构造了较扎实的工业基础,形成了相对完整的产业链、产业链、供应链布局,在一定程度上具有辐射周边的产业集聚,这种产业集聚又进而带动或正在形成特色人才集聚。

处于工业化或新型工业化进程中的地区人才工作,首先要解决的是“高端人才有效集聚和发挥作用”的问题,其工作内涵是充分发挥高端人才、创新平台和重大项目的示范、带动和引领作用,以重点人才工程实施和重大人才政策创新为突破口,在推动各类人才投入创新、发挥聪明才智上下功夫,为产业发展、人才汇聚和智力涵养提供服务、保障和支持。其工作重点是要瞄准重点产业、工业园区区域打造人才小高地、产业人才聚集地和创新创业基

地，打造人才管理改革试验区，积极推动以政策创新带动体制机制改革创新；重点推动高校、科研机构和高新技术企业间的产学研合作，构建多种产业技术联盟；进一步健全人才市场公共服务，完善政策网络体系，构建多元化的人才投入机制，形成有利于各类人才发展的基础建设和外部环境；重视错位引才和团队化引才，不断提高市场配置人才资源能力，切实提高人才使用效能，有力推动高新技术成果在一二三产业中的转移、转让、转化；大力支持企业成为自主创新的主体和企业长远发展，使企业成为吸纳人才、使用人才、发挥人才价值的重要载体，有效实现产业集聚与人才集聚的互动支撑。

### 创新经济发展的人才工作模式： 重点在建立国际人才竞争比较优势

处于这一工作模式的区域，其经济发展内涵与传统工业经济模式相比，正在或者已经发生重大转变，迈入了绿色、智慧型产业发展新阶段，典型的地方如北京中关村、深圳、无锡、宁波等。这些区域的新型发展主要依靠创新型智力资本及高端人才群体，以国际领先的行业思维、知识诀窍和前沿技术推动可以带来广泛变革的技术创新和商业模式创新，持续推出新业态、新产品和新服务，如互联网经济创新、电子商务模式创新、现代金融创新及大数据业务创新等。与传统经济形态相比，创新型经济依靠人才智力，能够提高数十倍、上百倍的附加值，其产业发展目标在于参与国际产业竞争，占据世界领先地位。创新经济发展较早、较好的区域形成了与之相适应的创新链、创业链、创富链，培育出了崭新的

### 准确判断所处的人才发展阶段和发展模式，采取与之匹配的人才开发和管理对策，增强人才工作的应需化水平和精细化程度，各地才能走出一条人才引领创新、创新升级产业、产业集聚人才的“正向循环”区域发展之路。

创新生态、创业生态圈，在这些地区人才、智力活力充分调动，财富创造源泉蓬勃涌流，“第一资源”的“第一引领”作用充分显现。

创新经济中的人才工作着眼点，首先在于推动原始创新和高科技创业，其主要工作内涵是将政府、市场、社会力量有机结合，着力营造开放多元、宽怀包容、自我更新的创新创业生态系统，不断吸引、集聚国际化优秀人才，持续增强创新发展的强大活力和创造力，最终建立起在国际人才竞争、智力竞争、创新创业竞争中的比较优势。近年来，中关村在构建包含包括领军企业、高校与科研机构、人才、科技资本、创业文化、创业导师与市场化创业服务机构（如车库咖啡、3W咖啡、36氪等创新型孵化器）等六大要素的创新创业生态方面狠下工夫，逐渐显现出在国际

科技竞争、产业竞争和人才竞争的区域优势。其中体现出，在创新经济发展形态中，创新创业要素布局与人才工作推动发展已经密不可分、难以割裂、互为短长。推动创新经济发展的人才工作，其关键是要打造以高科技企业为核心，大学与科研机构、风险资本、中介服务机构、人才库、企业家精神和创业市场相互促进的创新创业体系，这里不仅需要高度完善的产业要素聚集，更为重要的是要形成一个智力驱动的创新内生动力系统，从而达到一种人才、产业、社会创新发展的多元化、包容性均衡。

当前在全国层面上，人才工作的以上三种模式并行存在，不同地区可能处于其中一个阶段或者由一个阶段跨入另一阶段的发展进程当中。近期，中央《关于深化人才发展体制机制改革的意见》提出“聚天下英才而用之”“构建科学规范、开放包容、运行高效的人才发展治理体系”的新要求。为此，要求我们遵循社会主义市场经济规律和人才开发规律，根据不同地区经济社会发展阶段和特点，采取与之匹配的人才开发和管理对策，使人才工作与产业对接，与项目对接，与经济社会发展核心需求对接，做到打点到位、对接到位、改革意识到位，发挥人才工作的协同效应，增强人才工作的应需化水平和精细化程度，才能走出一条人才引领创新、创新升级产业、产业集聚人才的“正向循环”区域发展之路。

（作者系中国人事科学研究院研究员）